

OBČINA TREBNJE
ŽUPAN

Goliev trg 5, 8210 Trebnje
Tel: 07/ 348 11 00, fax : 07/ 348 11 31



Številka: 410-60/2009-1
Datum: 16. 12. 2009

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE TREBNJE

NASLOV GRADIVA: *Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2010 –
I. obravnava*

Gradivo pripravil: Občinska uprava

**Pristojno delovno
telo:**

Gradivo predlaga: Alojzij Kastelic, župan Občine Trebnje

Poročevalec: po pooblastilu Alojzija Kastelica, župana Občine
Uradniški naziv: Trebnje

PREDLOG SKLEPA:

Občinskemu svetu občine Trebnje predlagam, da sprejme naslednje SKLEPE:

- 1. Sprejme se predlog Odloka o proračunu občine Trebnje za leto 2010 v I. obravnavi. Predlog Odloka o proračunu občine Trebnje za leto 2010 se posreduje v javno razpravo.*
- 2. Sprejme se predlog Sklepa o določitvi višine faktorja G za leto 2010.*

ALOJZIJ KASTELIC
ŽUPAN

Priloge:

- Splošni del predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2010;
- Posebni del predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2010;
- Obrazložitev predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2010 s prilogo »Pregled zadolžitve«;
- Načrt razvojnih programov;
- Sklep o določitvi faktorja G;
- Izračun sredstev za financiranje KS za leto 2010;
- Lastni in transferni prihodki KS za leto 2010;
- Obrazložitev krajevnih skupnosti;
- Predlog kadrovskega načrta za leto 2010;

Uvod

V skladu s 1. točko 1. odstavka 3. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) je proračun akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. To pomeni, da je v proračunu zajeto celotno finančno poslovanje občine.

Navedeni zakon tako ureja pripravo, sestavo in sprejem proračuna, postopke in instrumente za njegovo izvrševanje, kot tudi upravljanje s premoženjem občine in zadolževanje, upravljanje z dolgovi občine in zadolževanje javnega sektorja, pa tudi računovodstvo, obveznost sestave zaključnega računa proračuna in proračunski nadzor.

1. Razlogi za sprejem

ZJF predvideva, da se hkrati s proračunom sprejme tudi odlok, ki ureja postopke izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja, obseg zadolževanja in predvidenih poroštev ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna posameznega leta.

2. Cilji, načela, pogloblitve rešitve

Z Zakonom o javnih financah (ZJF), Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnih naročilih (ZJN-2) in ostalimi zakoni, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, podzakonskimi predpisi, izdanimi na njihovi podlagi, je postavljen pravni okvir, ki postavlja sodoben, z razvitimi deželami primerljiv sistem upravljanja z javnofinančnimi izdatki.

Tako ZJF določa sestavo in strukturo proračuna, aktualni zakon o izvrševanju proračuna RS pa posebnosti izvrševanja proračuna, predvsem prerazporejanje pravic porabe, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, spremembe načrta razvojnih programov, plačilne roke, opredeljuje odstopljene vire občinam.

V predlogu odloka so tako opredeljeni namenski prihodki in drugi prejemki proračuna, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, konkretizirano je prerazporejanje pravic porabe sredstev, ki so v pristojnosti župana in tiste, o katerih odloča občinski svet, spreminjanje vrednosti projektov oziroma načrta razvojnih programov, oblikovanje proračunske rezerve in proračunske rezervacije, prenos neporabljenih sredstev iz preteklih let, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine, obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja.

Predlagan odlok omogoča fleksibilnost izvrševanja proračuna skladno z aktualnim zakonom o izvrševanju proračuna RS, kot tudi regulative EU, predvsem v zvezi s črpanjem sredstev iz državnega proračuna iz proračuna EU:

- Večletno programiranje, vezano na izvedbo investicijskih projektov, ki imajo osnovo v načrtu razvojnih programov je razvidno iz določb, ki omogočajo sklenitev pogodb in s tem predobremenitev proračunov prihodnjih let.
- Neposredni proračunski uporabnik lahko v letu 2010 prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere, če je razpisal javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov za obdobje od leta 2010 do 2013 in če so zanj že načrtovane

pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto. To proračunskega uporabnika zavezuje, da tudi v prihodnjih letih načrtuje sredstva za dokončanje projektov.

Da bi v proračunsko financiranje vnesli stabilnost in predvidljivost vsebuje predlog odloka rešitve glede prerazporejanja pravic porabe proračunskih sredstev, način spreminjanja vrednosti projektov in programov iz načrta razvojnih programov in pravila porabe sredstev za nujne izdatke.

Skladno z 42. členom ZJF se v proračunu del predvidenih prihodkov vnaprej ne razporedi, ampak se jih zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje na posebni proračunski postavki. Ta sredstva se lahko uporabi za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Določba drugega odstavka 5. člena ZJF opredeljuje vsebino odloka o proračunu glede obsega zadolževanja in poroštev občine ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna.

Tako 77. člen ZJF določa, da se v odloku o proračunu določi višina dolga dolžnika, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve.

Z odlokom o proračunu se tako določi obseg zadolževanja občine; višina zadolžitve pa je razvidna iz splošnega dela proračuna iz bilance C. račun financiranja.

Postopek zadolžitve je predpisan v 85. členu ZJF, 10. členu Zakona o financiranju občin in noveli tega zakona (v nadaljevanju: ZFO-1; Ur.l. RS št. 123/06, 57/08) ter v Pravilniku o postopkih zadolževanja občin.

Predlog odloka vsebuje tudi določbe glede dajanja poroštev občine in glede zadolževanja javnega sektorja v občini. Dana poročstva občine se štejejo v največji možni obseg zadolžitve.

Odlok bo omogočal izvrševanje vplačil v proračun in izplačil iz proračuna v proračunskem letu 2010.

3. Finančne posledice

Z uvedbo odloka se bodo uveljavila določila o izvrševanju proračuna občine Trebnje za leto 2010, s čimer bodo nastale finančne obveznosti, ki jih prinaša omenjeni odlok. Z uveljavitvijo bo namreč omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine v letu 2010, kot je to določeno s proračunom.

Za izvajanje odloka so zagotovljena sredstva v občinskem proračunu za leto 2010.

Predlog odloka ima finančne posledice, ki so skladne s predlogom občinskega proračuna za leto 2010.

V skladu z obstoječo zakonodajo župan občinskemu svetu predlaga, da predlog Odloka o proračunu občine Trebnje za leto 2010 obravnava in sprejme v I. obravnavi.