

Številka: 410-282-2/2008

Datum: 18.02.2009

OBČINSKI SVET **OBČINE TREBNJE**

ZADEVA: Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2009

Uvod

V skladu s 1. točko 1. odstavka 3. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) je proračun akt občine s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. To pomeni, da je v proračunu zajeto celotno finančno poslovanje občine.

Navedeni zakon tako ureja pripravo, sestavo in sprejem proračuna, postopke in instrumente za njegovo izvrševanje, kot tudi upravljanje s premoženjem občine in zadolževanje, upravljanje z dolgovi občine in zadolževanje javnega sektorja, pa tudi računovodstvo, obveznost sestave zaključnega računa proračuna in proračunski nadzor.

1. Razlogi za sprejem

ZJF predvideva, da se hkrati s proračunom sprejme tudi odlok, ki ureja postopke izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja, obseg zadolževanja in predvidenih poroštev ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna posameznega leta.

2. Cilji, načela, pogloblitve rešitve

Z Zakonom o javnih financah (ZJF), Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnih naročilih (ZJN-2) in ostalimi zakoni, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, podzakonskimi predpisi, izdanimi na njihovi podlagi je postavljen pravni okvir, ki postavlja sodoben, z razvitimi deželami primerljiv sistem upravljanja z javnofinančnimi izdatki.

Tako ZJF določa sestavo in strukturo proračuna, aktualni zakon o izvrševanju proračuna RS posebnosti izvrševanja proračuna, predvsem prerazporejanje pravic porabe, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, spremembe načrta razvojnih programov, plačilne roke, opredeljuje odstopljene vire občinam.

V predlogu odloka so tako opredeljeni namenski prihodki in drugi prejemki proračuna, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, konkretizirano je prerazporejanje pravic porabe sredstev, ki so v pristojnosti župana in tiste, o katerih odloča občinski svet, spreminjanje vrednosti projektov oziroma načrta razvojnih programov, oblikovanje proračunske rezerve in proračunske rezervacije, prenos neporabljenih sredstev iz preteklih let, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine, obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja.

Predlagan odlok omogoča fleksibilnost izvrševanja proračuna skladno z aktualnim zakonom o izvrševanju proračuna RS, kot tudi regulative EU, predvsem v zvezi s črpanjem sredstev iz državnega proračuna iz proračuna EU:

- Večletno programiranje, vezano na izvedbo investicijskih projektov, ki imajo osnovo v načrtu razvojnih programov je razvidno iz določb, ki omogočajo sklenitev pogodb in s tem predobremenitev proračunov prihodnjih let.
- Neposredni proračunski uporabnik lahko v letu 2009 prevzema obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere, če je razpisal javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov za obdobje od leta 2009 do 2012 in če so zanj že načrtovane pravice porabe na postavki proračuna za tekoče leto. To proračunskega uporabnika zavezuje, da tudi v prihodnjih letih načrtuje sredstva za dokončanje projektov.

Da bi v proračunsko financiranje vnesli stabilnost in predvidljivost vsebujeta predloga odloka rešitve glede prerazporejanja pravic porabe proračunskih sredstev, način spreminjanja vrednosti projektov in programov iz načrta razvojnih programov in pravila porabe sredstev za nujne izdatke.

Skladno z 42. členom ZJF se v proračunu del predvidenih prihodkov vnaprej ne razporedi, ampak se jih zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje na posebni proračunski postavki. Ta sredstva se lahko uporabi za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Določba drugega odstavka 5. člena ZJF opredeljuje vsebino odloka o proračunu glede obsega zadolževanja in poroštev občine ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna.

Tako 77. člen ZJF določa, da se v odloku o proračunu določi višina dolga dolžnika, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve.

Z odlokom o proračunu se tako določi obseg zadolževanja občine; višina zadolžitve pa je razvidna iz splošnega dela proračuna iz bilance C. račun financiranja.

Postopek zadolžitve je predpisan v 85. členu ZJF, 10. členu Zakona o financiranju občin in noveli tega zakona (v nadaljevanju: ZFO-1; Ur.l. RS št. 123/06, 57/08) ter v Pravilniku o postopkih zadolževanja občin (Ur.l. RS št. 52/07).

Predlog odloka vsebuje tudi določbe glede dajanja poroštev občine in glede zadolževanja javnega sektorja v občini. Dana poročta občine se štejejo v največji možni obseg zadolžitve.

Odlok bo omogočal izvrševanje vplačil v proračun in izplačil iz proračuna v proračunskem letu 2009.

3. Finančne posledice

Z uvedbo odloka se bodo uveljavila določila o izvrševanju proračuna občine Trebnje za leto 2009, s čimer bodo nastale finančne obveznosti, ki jih prinaša omenjeni odlok. Z uveljavitvijo bo namreč omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine v letu 2009, kot je to določeno s proračunom.

Za izvajanje odloka so zagotovljena sredstva v občinskem proračunu za posamezno leto. Predlog odloka ima finančne posledice, ki so skladne s predlogom občinskega proračuna za leto 2009.

V skladu z obstoječo zakonodajo župan občinskemu svetu predlaga, da predlog Odloka o proračunu občine Trebnje za leto 2009 obravnava in sprejme.

Občinskemu svetu občine Trebnje predlagam, da sprejme naslednje SKLEPE:

1. Sprejme se predloženi predlog Odloka o proračunu občine Trebnje za leto 2009;
2. Sprejme se predloženi predlog Sklepa o zadolžitvi občinskega proračuna v letu 2009;
3. Sprejme se predloženi predlog Sklepa o določitvi višine faktorja G za leto 2009.

Pripravil:
Referat za proračun

Alojzij Kastelic
Župan občine Trebnje