



**OBČINA TREBNJE**  
**NADZORNI ODBOR**  
Goliev trg 5, 8210 TREBNJE  
Tel.: 07 34 81 100

E-pošta: [obcina.trebnje@trebnje.si](mailto:obcina.trebnje@trebnje.si)  
Spletna stran: [www.trebnje.si](http://www.trebnje.si)

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| <b>OBČINA TREBNJE</b>           | Sig.z.: 1 |
| <b>PREJETO: 26-07-2013</b>      | Pril.: /  |
| Sifra zadeve:<br>060-2/2011-115 | Vred.: /  |

Datum: 24. 7. 2013  
Številka: 013-1/2013-47

Na podlagi 47. člena Statuta Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 45/07, 111/07 in 11/09), 11. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), 44. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 113/07 in 9/10) in Sklepa o izvedbi nadzora z dne 17. 4. 2013 je Nadzorni odbor Občine Trebnje na 16. seji, dne 24. 7. 2013 sprejel

**POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU**  
**Porabe proračunskih sredstev za zavetišče (azil) za živali v letu 2012**  
**Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Trebnje**

## **1 NADZORNI ODBOR**

### **1.1 Sestava**

- mag. Vesna Zupančič Klarič, predsednica
- Stanislav Žnidaršič, podpredsednik,
- Majda Ivanov, članica,
- mag. Lojze Ratajč, član, in
- Vesna Anžlovar Jurčič, mag., članica.

### **1.2 Poročevalka**

- mag. Vesna Zupančič Klarič, vodja nadzora

## **2 UVOD**

### **2.1 Nadzorovan organ**

Občina Trebnje, Goliev Trg 5, 8210 Trebnje.

### **2.2 Opis nadzorovanega organa**

Občina Trebnje je samoupravna lokalna skupnost. Občino predstavlja in zastopa župan.

Organi Občine Trebnje so občinski svet, ki šteje 21 članov in je najvišji organ odločanja v občini, župan in nadzorni odbor občine, ki šteje 5 članov.

Občina Trebnje ima župana g. Alojzija Kastelica in dva podžupana, Nado Pepelnak in Silvestra Prparja.

Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave, usmerja in nadzoruje pa jo župan.

Občinska uprava v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti, odloča o upravnih zadevah iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora, opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.

### **2.3 Odgovorna oseba**

- g. Alojzij Kastelic, župan.

### **2.4 Kontaktne osebe**

- ga. Silva Kek, svetovalka III, Oddelek za gospodarstvo,
- ga. Alja Rabzelj, svetovalka III, Oddelek za gospodarstvo.

### **2.5 Pravna podlaga**

- Zakon o lokalni samoupravi (94/07-UPB2, 79/09, 51/10),
- Zakon o javnih financah (ZJF) (Uradni list RS, št. 11/11-UPB4),
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 (ZIPRS1112) (Uradni list RS, št. 96/10, 4/11, 45/11 Odl.US: U-I-1/11-15, 22/12-ZUKN-C, 37/12),
- Zakon o zaščiti živali (ZZZiv) (Uradni list RS, št. 38/13 – UPB3),
- Pravilnik o pogojih za zapuščene živali (Uradni list RS, št. 45/00 in 78/04),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (PPIPRS) (Uradni list RS, št. 13/06, 50/07),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, (88/05 - popr.), 138/06, 108/08),
- Statut Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 45/07 in 111/07, 11/09),
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 113/07 in 9/10),
- Letni program dela Nadzornega odbora za leto 2013, številka: 060-2/2011-85 z dne 21. 12. 2012,
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09),
- Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 73/03).

### **2.6 Sklep o izvedbi nadzora**

Sklep Nadzornega odbora Občine Trebnje o izvedbi nadzora, številka 013-1/2013/13 z dne 17. 4. 2013.

## **2.7 Namen in cilj nadzora**

- preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,
- preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa v letu 2012,
- poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
- dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovane osebe.

## **3 UGOTOVITVENI DEL**

### **3.1 Dokumentacija**

Nadzornemu odboru je bila podana vsa zahtevana dokumentacija, ki se nanaša na porabo sredstev za zavetišča (azil) za živali iz sredstev proračuna Občine Trebnje za leto 2012.

Dokumentacija je vsebovala:

- koncesijsko pogodbo za zagotavljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje, številka 344-2/2010-6 z dne 21. 5. 2010,
- aneks h koncesijski pogodbi za zagotavljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje za 1. tromesečje 2012, številka 344-2/2010-17 z dne 13. 1. 2013,
- izpis realizacije na proračunski postavki »11010 zavetišča (azil) za živali« in podkontu 402999 Drugi operativni odhodki (kartica konta januar-december 2012),
- 58 računov,
- Letno poročilo zavetišča za zapuščene živali, Meli center Repče, d. o. o, 20. 1. 2013.

### **3.2 Obseg nadzora**

Nadzor se nanaša na kontrolo porabe proračunskih sredstev na proračunski postavki 11010 »Zavetišča (azil) za živali«, ki se v programski strukturi proračuna Občine Trebnje nahaja pri proračunskemu uporabniku *4000 Občinska uprava*, na področju proračunske porabe *11 Kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo*, glavnemu programu *1103 Splošne storitve v kmetijstvu* in podprogramu *11039002 Zdravstveno varstvo rastlin in živali*.

Pregled je bil osredotočen predvsem na pravilnost vodenja postopkov glede dodeljevanja sredstev upravičenemu prejemniku ter namensko porabo sredstev.

Nadzor je preko pregleda prejetih računov ugotavljal pravilnost izvajanja koncesijske pogodbe za zagotavljanje javne gospodarske službe zavetišča za zapuščene živali.

### **3.3 Predstavitev predmeta nadzora in ugotovitve**

Zakon o zaščiti živali je temeljna pravna podlaga, ki določa odgovornost ljudi za zaščito živali, to je zaščito njihovega življenja, zdravja in dobrobiti; določa pravila za dobro ravnanje z živalmi; določa, kaj se šteje za mučenje živali in katera ravnanja oziroma posegi na živalih so prepovedani; določa pogoje, ki jih je treba za zaščito živali zagotoviti pri reji živali, prevozu, izvajanju določenih posegov in poskusov na živalih, zakolu in usmrtni živali; ureja postopek, pravice in obveznosti v primerih, ko gre za zapuščene živali; določa pogoje za društva, ki na področju zaščite živali delujejo v javnem interesu; ureja nadzorstvo nad izvajanjem tega zakona ter določa kazenske sankcije za kršitelje določb tega zakona.

V III. poglavju zakona ureja skrb pa zapuščene živali. Drugi odstavek 27. člena določa, da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba. Imetnik zavetišča pa je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje predpisane pogoje.

Občina Trebnje je na podlagi Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 73/03) izvedla javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje javne službe in ga 19. 3. 2010 objavila v Uradnem list RS, št. 22/10 ter na svoji spletni strani. Javno odpiranje ponudb je bilo 20. 4. 2010. Na razpis se je javil le en ponudnik, s katerim je bila 21. 5. 2010 sklenjena koncesijska pogodba številka: 344-2/2010-6. Pogodba za izvajanje javne gospodarske službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje je bila sklenjena z zavetiščem za živali Meli centrom Repče, d. o. o. za obdobje petih let (21. 5. 2010 – 21. 5. 2015).

Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali, ki je podzakonski akt Zakona o zaščiti živali določa pogoje (v nadaljevanju pravilnik), ki jih morajo izpolnjevati zavetišča za zapuščene živali, ureja sprejem in oddajo živali, določa pogoje za namestitev in oskrbo živali, evidence ter veterinarsko-sanitarni red. Koncesionar, ki ga je izbral nadzorovani organ, je na seznamu zavetišč za zapuščene živali, ki ga vodi Veterinarska uprava Republike Slovenije.

Kdor izgubi ali najde zapuščeno žival, o tem obvesti zavetišče. Imetnik zavetišča sprejme obvestilo o zapuščenih živali, ga vpiše v evidenco, preveri, ali je žival na seznamu pogrešanih živali in obvesti skrbnika, sicer pa zagotovi ulov in prevoz živali v zavetišče, če najditelj tega ne more storiti sam. Zavetišče je dolžno skladno z zakonodajo odloviti zapuščen žival v roku 24 ur po sprejemu obvestila, če gre za poškodovano žival pa v roku 4 ur.

V skladu s 15. členom pravilnika o pogojih za zavetišča je vsako novo sprejeto žival potrebno namestiti v izolatorij tako, da ne more priti v stik z drugimi živalmi. Vsako sprejeto žival mora pregledati veterinar najkasneje v 24 urah po namestitvi. Živalim je treba odstraniti notranje in zunanje zajedavce in jih preventivno vakcinirati proti kužnim boleznim. Osebe zavetišča mora v izolatoriju najmanj dvakrat dnevno preveriti splošno stanje in počutje živali ter o tem voditi evidenčni list, kamor vpiše svoja opažanja in po potrebi obvestiti veterinarja. Vse ugotovljene nepravilnosti (neješčnost, neredno iztrebljanje, apatičnost, agresivnost) mora vpisati v kartoteko živali in po potrebi obvestiti veterinarja. Namestitev v izolatoriju traja za pse praviloma 10 dni, za mačke pa praviloma 14 dni.

V kolikor gre za psico ali mačko, ki je breja, se takoj opravi sterilizacija. Po karantenski dobi se žival oddaja primernemu posvojitelju, pri čemer se vsaka oddana žival pred oddajo čipira, novemu lastniku pa izda potni list za hišno žival. Pred oddajo se psice praviloma sterilizira, mačke pa sterilizira oziroma kastrira. O izjemah odloča vodja zavetišča, ki mora kartoteko vpisati utemeljitev svoje odločitve. Če žival ni oddana, se psa evtanazira, mačke pa se ustrezno označene vrne v okolje, kjer so bile najdene, če je to okolje primerno za vrnitev.

V skladu z 9. členom koncesijske pogodbe koncedent (nadzorovan organ) koncesionarju plačuje stroške ulova, njihove namestitve in oskrbe živali do največ 30 oskrbnih dni za posamezno žival v zavetišču, kastracijo oziroma sterilizacijo živali ter evtanazijo po ceniku koncesionarja. V ponudbi št. 05/2010 z dne 9. 4. 2010 so določene cene posameznih storitev koncesionarja. Fiksna cena je veljala za leti 2010 in 2011, po tem obdobju pa bi se lahko v skladu z določilom 8. člena pogodbe valorizirale, vendar pobude s strani koncesionarja do povišanja cen nadzorovan organ še ni prejel.

Pregled odhodkov za zavetišče (azil) v štiriletnem obdobju je vidno iz spodnje tabele.

| Leto | Znesek    |
|------|-----------|
| 2009 | 24.029,00 |
| 2010 | 20.083,24 |
| 2011 | 15.419,25 |
| 2012 | 17.346,08 |

V zadnjih dveh letih lahko opazimo trend padanja odhodkov. Glavni razlog tega je odcepitev Občine Mirne v prvi polovici leta 2011.

Nadzor se nanaša na porabo proračunskih sredstev v letu 2012. Glede na to, da proračun občine ni bil pravočasno sprejet, pred začetkom leta na katerega se nanaša (deveti odstavek 2. člena ZJF), je nadzorovan organ 13. 1. 2012 na podlagi Sklepa o začasnem financiranju Občine Trebnje v obdobju januar – marec 2012 (Uradni list RS, št. 104/11) sklenil aneks h koncesijski pogodbi za 1. trimesečje leta 2012. V tretjem odstavku 2. člena omenjenega aneksa je zapisano, da se bo po sprejetju proračuna za leto 2012 sklenil nov aneks k osnovni pogodbi, s katerim bo natančneje določena višina sredstev, način njihovega koriščenja in ostali elementi izvajanja nalog za proračunsko leto 2012. Vse obveznosti, izplačane po predmetnem aneksu pa se vključijo v proračun za leto 2012. Po sprejetju proračuna za leto 2012 nadzorovan organ ni sklenil nov aneks, s čimer ni bilo pravne podlage, ki bi dovoljevala prevzemanje obveznosti v letu 2012 v višini, kot jo je prevzel nadzorovan organ. Na podlagi odgovora nadzorovanega organa je bil razlog za nastalo situacijo v odsotnosti javnih uslužbenk, nadomeščanje pa je bilo le začasno urejeno. Nepravilnost je nadzorovani organ v letu 2013 odpravil, saj je po sprejetju proračuna sklenili aneks h koncesijski pogodbi za izvajanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje v letu 2013.

Po sprejetju proračuna za leto 2012 je bilo za izvajanje javne gospodarske službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje zagotovljenih 15.500 evrov. Na postavko so se v zadnji četrtini leta trikrat prerazporedila dodatna sredstva v skupni višini 4.800 evrov. S sklepom župana so bila prerazporejena sredstva iz proračunske postavke 23008 Splošna proračunska rezervacija 8. 10. 2012 v višini 2.500 evrov, 8. 11. 2012 1.600 evrov in 4. 12. 2012 700 evrov.

V skladu s 15. členom pogodbe mora koncesionar o izvajanju javne službe predložiti letno poročilo najkasneje do 28. februarja za preteklo leto, na zahtevo pristojnega organa pa tudi vmesna poročila. Zavetišče Meli center Repče, d. o. o. je letno poročilo zavetišča za zapuščene živali pripravilo 20. 1. 2013 in ga pravočasno posredovalo nadzorovanemu organu. Glede na to, da je zavetišče je v letu 2012 oskrbovalo s svojimi storitvami 25 občin, je koncesionar izdelal zbirno poročilo, problematiko zapuščenih živali, sodelovanje z organizacijami in društvi za zaščito živali ter ostale ugotovitve pri delu zavetišča pa povzelo za vsako občino.

Iz poročila je razvidno, da je koncesionar v letu 2012 odlovil in oskrbel 438 psov ter 677 mačk. V posvojitve je bilo oddanih 376 psov (od tega 75 lastniških). Povprečna oskrba psa v zavetišču je znašala 89 dni. V letu 2012 je bilo 38 psov evtanaziranih zaradi starosti, poškodb, agresije ter po odločbi Veterinarske uprave RS (v nadaljevanju VURS), 24 psov pa zaradi neodaje in prenasičenosti zavetišča.

Mački so bili pred namestitvijo preverjeni na nalezljive bolezni, pri čemer je bila zaradi tega pri 48 mačkah opravljena evtanazija (mikrosporija, ...). Po karantenski dobi so bili večinoma vsi mački vmjeni v naravno okolje, na območju odlova. V zavetišču je je zaradi stresa ter ostalih bolezenskih znakov poginilo 33 mačk.

Koncesionar mora ob izstavitvi računa priložiti prilogo, ki mora vsebovati evidenčno številko živali, datum sprejetja in oddaje živali, številko mikročipa ali značke (če jo žival ima), kraj

najdbe živali, ime, priimek in naslov najditelja, fotografijo živali, stroške sterilizacije ali kastracije ter stroške morebitne evtanazije.

Nadzorni odbor je pregledal vseh 58 računov (od tega en dobropis<sup>1</sup>), ki so finančno bremenili proračunsko postavko 11010 »Zavetišče (azil) za živali« in proračunsko leto 2012 v višini 17.346 evrov.

Računi zajemajo odlov živali v obdobju 2. 11. 2011 – 22. 10. 2012. V tem obdobju je bilo odlovljenih 49 psov in 48 mačk. Večji del stroškov v višini 11.962 evrov oziroma 68 % se je nanašalo na pse, 5.611 evrov pa so znašali stroški ulova in oskrba mačk.

| Storitev           | Psi           | Mačke        | Skupaj          |
|--------------------|---------------|--------------|-----------------|
| Odlov (število)    | 49            | 48           | 97              |
| <b>Stroški</b>     | <b>11.962</b> | <b>5.611</b> | <b>17.572</b> * |
| Oskrba živali      | 9.760         | 2.557        | 12.317          |
| Ulov živali        | 391           | 451          | 842             |
| Sterelizacija      | 1.477         | 1.676        | 3.153           |
| Kilometrina        | 165           | 175          | 339             |
| Evtanazija         | 169           | 279          | 449             |
| Kastracija         | 0             | 423          | 423             |
| Drugi stroški      | 0             | 49           | 49              |
|                    | <b>43</b>     | <b>54</b>    | <b>97</b>       |
| Vrnitev v okolje   | 0             | 31           | 31              |
| Evtanazija         | 2             | 14           | 16              |
| Pogin              | 4             | 3            | 7               |
| Oddaja             | 17            | 4            | 21              |
| Ostaja v zavetišču | 20            | 2            | 22              |

\* Ob upoštevanju dobropisa v višini 225,5 evrov znaša realizacija 17.346 evrov

Pri pregledu računov in prilog je bilo ugotovljeno, da v večini ustrezajo pogodbenih zahtevam, so pa bile kljub temu ugotovljene pomanjkljivosti:

- ni evidenčne številke živali (računi št. 115/2012, 236/2012, 306/2012, 334/2012 in 368/2012),
- ni fotografije živali (račun št. 306/2012),
- ni izpolnjenega obrazca o najdbi živali (račun št. 366/2012).

Iz dokumentacije je tudi razvidno, da so bili koncesionarju 5 krat zavrjeni računi:

- storitev je bila že zaračunana (računa št. 077/2012 (064/2012) in 173/2012 (138/2012)),
- račun se je nanašal na oskrbo mačke, ki je bila ulovljena na območju Občine Mirna (račun št. 081/2012),
- zaračunane količine niso skladne s končno vrednostjo (računa št. 368/2012 in 511/2012).

Pri preverjanju plačilnih rokov je bilo ugotovljeno, da je nadzorovana oseba 42 (74 %) računov plačala v roku, ki je daljši, kot ga predpisuje 23. člen ZIPRS1112. V osmih primerih pa je znašal 40 dni ali več.

Iz poročila koncesionarja je razvidno, da se nadzorovana oseba že nekaj časa srečuje s problematiko psov v romskem naselju. Ob ogledu naselja (občinski inšpektor, Policija in koncesionar) je bilo ugotovljeno, da večje število psov, za katere so znani lastniki, niso čipirani in prosto tekajo po naselju. Dogovorjen je bil delni dogovor z romsko populacijo, da v

<sup>1</sup> Iz odgovora nadzorovanega organa izhaja, da je bil dobropis izdan na podlagi poročila MNZ-ja, ki je v zavetišču izvajal nadzor in ugotovil nekaj odstopanj pri obračunih oskrbnih dni. Dejansko je šlo za razliko v dnevih, ko je posvojitelj žival prišel v zavetišče pogledat in »rezervirat« živali in dejanskim dnevom prevzema te živali.

primeru, ko se v naselju pojavi nov pes obvestijo zavetišče. Večje število psov iz naselja pa naj bi, iz navedb iz poročila, po občini razvažali tudi Romi sami, da bi se ti kasneje namestili v zavetišču.

V skladu s 6. členom Zakona o zaščiti živali mora vsak lastnik psa zagotoviti, da je pes do dopolnjenega tretjega meseca starosti označen na predpisan način. Lastnik psa mora v sedmih dneh od pridobitve prijaviti psa pristojni veterinarski organizaciji. Žal ustreznega nadzora s strani VURS ni, zato se tudi nadzorovan organ srečuje s problematiko navedeno v prejšnjem odstavku, katera pa po vsebini ne sodi v njegovo pristojnost.

### 3.4 Ugotovitve in predlogi

Pri pregledu dokumentacije in po pogovoru s predstavnico nadzorovane osebe lahko ugotovimo, da je skrbništvo nad pogodbo ter preverjanje dejanskega stanja ustrezno. Komunikacija med nadzorovanim organom in koncesionarjem poteka brez zapletov. V preteklosti je kolikor je bilo mogoče, pred odlovom večjega števila mačk koncesionar pisno obveščal koncedenta (iz poročila izhaja, da je največja koncentracija teh mačkov v vikend naseljih in pred določenimi vasmi (Rodine, Šentlovrenc, ...)), sedaj pa to počne za vsako ulovljeno žival. Skrbnici pogodbe občasno preverita morebitno lastništvo zapuščene živali pri sosedih prijavitelja, dejansko objavo fotografij zapuščenih živali, ki so primerne za oddajo na spletni strani zavetišča ter vsaj enkrat letno opravljata tudi nadzor na terenu (pri koncesionarju).

Na podlagi opravljenega razgovora in listinskih dokazov je potrebno pohvaliti delo skrbnic pogodbe, ki samoiniciativno uvajata nove načine spremljanja koncesionarja, kar omogoča kvalitetnejši in učinkovitejši nadzor na opravljanjem javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Trebnje.

Pri izvedbi nadzora večje nepravilnosti oz. pomanjkljivosti, ki so že zapisane v točki 3. 3., niso bile ugotovljene. Ne glede na navedeno, pa mora nadzorovan organ poskrbeti za:

- pravočasno sklenitev aneksa za posamezno proračunsko leto,
- dosledno izvajanje kontrole popolnosti prilog (vsi podatki v skladu s pogodbo) in
- spoštovati plačilne roke v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna v posameznem letu.

Nadzorovan organ ni v skladu z 11. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09) in 43. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 113/07 in 9/10) izkoristil pravice, da bi v roku 15 dni odgovoril na posamezne navedbe (odzivno poročilo) iz osnutka poročila o nadzoru tako je poročilo postalo dokončno.

mag. Vesna Zupančič Klarič, vodja nadzora

*V. Z. Klarič*



Stanislav Žnidaršič,  
podpredsednik nadzornega odbora

*Stanislav Žnidaršič*

Vročiti:

- Nadzorovanemu organu,
- Županu Občine Trebnje,
- Občinskemu svetu Občine Trebnje.

Vložiti:

- v zadevo